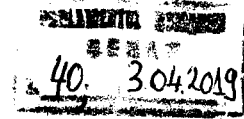




PRIM MINISTRU

romania2019.eu
Președinția României la Consiliul Uniunii Europene



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 32 din Ordonanța de Urgență nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității*, inițiată de domnul deputat PSD Georgian Pop împreună cu un grup de parlamentari PSD, ALDE, PNL, USR, UDMR (Bp. 592/2018, L.40/2019).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 32 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achiziții publice în domeniile apărării și securității, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul includerii obligației ca oferta să conțină și propunerea de „offset”. Totodată, se propune ca ulterior semnării contractului de achiziție, propunerea de „offset” să fie supusă negocierii, potrivit normelor în vigoare.

Soluția legislativă a fost justificată de inițiatori prin prisma faptului că aceasta reprezintă răspunsul pentru nevoia de dezvoltare a industriei României, în special cea militară, pentru accesul pe noi piețe a produselor românești, pentru transferul de tehnologie modernă, pentru creșterea potențialului de export, încurajarea cercetării, dezvoltarea universităților și a centrelor de cercetare-dezvoltare, precum și pentru a crea noi locuri de muncă de calitate.

II. Observații

1. Semnalăm că *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2011* transpune în legislația națională *Directiva 2009/81/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iulie 2009 privind coordonarea procedurilor*

privind atribuirea anumitor contracte de lucrări, de furnizare de bunuri și de prestare de servicii de către autoritățile sau entitățile contractante în domeniile apărării și securității și de modificare a Directivelor 2004/17/CE și 2004/18/CE, în conformitate cu dispozițiile art. 288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene.

Totodată, *Directiva 2009/81/CE* are ca obiectiv instituirea unui cadru legislativ adaptat pentru crearea unei piețe europene a echipamentelor de apărare în vederea consolidării bazei industriale și tehnologice europene de apărare și pentru dezvoltarea capacităților militare necesare punerii în aplicare a politicii europene de securitate și de apărare a Uniunii.

De asemenea, potrivit documentelor incidente la nivelul Uniunii Europene cu privire la operațiunile compensatorii „*offset*”, aceste operațiuni sunt considerate măsuri discriminatorii, care încalcă atât principiile de bază ale *Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene*, cât și procedurile de achiziție, împiedicând libera circulație a bunurilor și serviciilor.

Prin urmare, din perspectiva legislației în domeniul achizițiilor publice, autoritățile contractante nu pot solicita sau impune, prin orice mijloace, candidaților, ofertanților sau ofertanților desemnați câștigători ca aceștia să achiziționeze bunuri sau servicii de la operatori economici stabiliți într-un anumit stat membru, să subcontracteze operatorilor economici stabiliți într-un anumit stat membru sau să facă investiții într-un anumit stat membru. Cu toate acestea, Comisia Europeană a precizat că cerințele de compensare pot fi justificate doar în temeiul uneia dintre derogările *Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene*, în special în baza art. 346, această utilizare fiind permisă în cazuri excepționale, clar definite.

2. Precizăm că, deși prevederile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011* se aplică în cazul atribuirii contractelor de achiziție publică, inclusiv contractelor sectoriale și a acordurilor-cadru atribuite în domeniile apărării și securității, acest act normativ nu are ca obiect de reglementare operațiunile compensatorii de tip „*offset*”.

Sediul reglementării operațiunilor compensatorii, referitoare la contractele de achiziții pentru nevoi de apărare, ordine publică și siguranță națională, este reprezentat de *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 189/2002 privind operațiunile compensatorii referitoare la contractele de achiziții pentru nevoi de apărare, ordine publică și siguranță națională, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, măsura propusă de inițiator nu este corelată cu obiectul de reglementare al *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2011*, nefiind respectate prevederile art. 61 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislative pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit cărora:

„Art. 61 – (1) *Modificarea sau completarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al*

acelui act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat.

(2) Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor”.

3. Îmbunătățirea cadrului legislativ din domeniul Forțelor Sistemului Național de Apărare (FSNA), din care face parte și inițiativa legislativă, necesită o atentă analiză și armonizare din partea specialiștilor implicați în domeniu, inclusiv pentru a se evita un dublaj legislativ.

În acest sens, menționăm că la inițiativa Parlamentului României, prin Comisiile pentru apărare, ordine publică și siguranță națională a Camerei Deputaților și Senatului, s-a stabilit un grup de lucru din care să facă parte reprezentanții FSNA (MApN, MAI, STS, SPP, SIE, SRI), Ministerul Economiei, Ministerul Finanțelor Publice, precum și alte instituții de interes, scopul acestei inițiative fiind de a discuta îmbunătățirea cadrului legislativ din domeniul FNSA.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate la pct. II, Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.

Cu stimă,


Viorica DĂNCILĂ
PRIM-MINISTRU

Domnului senator **Călin-Constantin-Anton POPESCU-TĂRICEANU**
Președintele Senatului